

УДК 342

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/98/39>

ОБЗОР ПОНЯТИЯ И ОСНОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

©Смолькова Е. М., Московский государственный психолого-педагогический университет,
г. Москва, Россия, elizaveta_star98@mail.ru

©Какадий И. И., ORCID: 0000-0002-4000-8985, SPIN-код: 8529-1186, канд. воен. наук,
Московский государственный психолого-педагогический университет,
г. Москва, Россия, kii606@mail.ru

OVERVIEW OF THE CONCEPT AND MAIN CHARACTERISTICS OF THE STATE CIVIL SERVICE

©Smolkova E., Moscow State University of Psychology & Education,
Moscow, Russia, elizaveta_star98@mail.ru

©Kakadiy I., ORCID: 0000-0002-4000-8985, SPIN-code: 8529-1186,
Ph.D., Moscow State University of Psychology & Education,
Moscow, Russia, kii606@mail.ru

Аннотация. Рассмотрены сущность государственной гражданской службы, дана ее характеристика. Авторы также уделяет внимание нормативно-правовым основам государственной гражданской службы, статусу такого служащего.

Abstract. Examines the essence of the state civil service and gives its characteristics. The authors also pay attention to the legal framework of the state civil service and the status of such an employee.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, государственный служащий, публичная служба, муниципальная служба.

Keywords: state civil service, civil servant, public service, municipal service.

В настоящее время особенно остро стоит проблема с кадрами в государственной гражданской и муниципальной службе, что в свою очередь влияет на такие вопросы как изучение конституционно-правовой основы данного вида службы, а также рассмотрение вопросов повышения ее престижа для граждан страны. Государственная (муниципальная) гражданская служба является важным инструментом государственного управления. Она представляет собой систему профессиональной деятельности, осуществляемой гражданами в целях обеспечения эффективного функционирования государственных и муниципальных органов. Сущность государственной (муниципальной) гражданской службы заключается в выполнении задач, связанных с обеспечением интересов государства и общества. Она осуществляется на основе принципов профессионализма, непрерывности, независимости, ответственности и этичности. Государственная гражданская служба представляет собой ключевой административно правовой институт, лежащий в основе обеспечения эффективного государственного управления [1].

Одной из основных функций государственной(муниципальной) гражданской службы является поддержание стабильности и безопасности в обществе. Государственные и

муниципальные служащие отвечают за выполнение законов и нормативных актов, защиту прав и свобод граждан, поддержание порядка и общественной безопасности. Кроме того, государственная (муниципальная) гражданская служба выполняет функции по разработке и реализации государственной политики. Служащие принимают участие в разработке стратегий развития государства или муниципалитета, планировании бюджета, контроле за его исполнением, осуществлении социальных программ и проектов. Одним из важных аспектов государственной (муниципальной) гражданской службы является обеспечение эффективности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг. Служащие должны быть компетентными и профессионально подготовленными, чтобы обеспечить высокий уровень обслуживания граждан и бизнеса. Еще одной важной функцией государственной (муниципальной) гражданской службы является защита интересов государства и общества. Служащие должны быть преданы своей работе и стремиться к достижению наилучших результатов. Они должны быть готовы принимать решения в сложных ситуациях, учитывая общественные интересы и принципы справедливости. Проведенный анализ литературы показал, что существует достаточно большое количество трактовок такого понятия как «государственная гражданская служба». При этом рассмотрение всех этих понятий важно для понимания сущности явления [2].

На основании изученного было резюмировано, что государственная гражданская служба — это комплекс административно-правового характера, который направлен в первую очередь на успешное и эффективное правовое регулирование управления государством. К ней относится такая деятельность на профессиональной основе, которая проявляется именно в органах государственной власти и имеет определенные признаки, обозначенные на Рисунке 1.

Один из подходов к определению государственной гражданской службы — это рассмотрение ее как системы органов государственной власти, которые занимаются реализацией государственной политики. Другой подход предусматривает рассмотрение ее как совокупности органов и учреждений, которые занимаются управлением государственными ресурсами. Третий подход определяет ее как профессиональную деятельность, которая требует высокой квалификации и знаний в области управления государственными ресурсами. В целом, если изучать все рассмотренные варианты понятия «государственная гражданская служба», то можно отметить, что они имеют под собой одну общую основу, которая строится на том, что эти служащие являются профессиональными, и на этой профессиональной основе за определённое вознаграждение они осуществляют задачи государственного характера. Также оказывают поддержку дальнейшему развитию как государства в целом, так и его субъектов в частности. Достаточно важным является тот факт, что к государственной службе могут быть допущены только те граждане, которые кроме получения основного профессионального образования имеют ещё специальное обучение. Это обусловлено тем, что государственные служащие должны осуществлять свою деятельность так, чтобы государственные органы правильно функционировали, а это достаточно важное направление ввиду того, что именно правильное функционирование государственных органов и государственных учреждений позволяет наиболее полно удовлетворять интересы общества и его граждан [3].

Так, государство издаёт основной закон, который и регламентирует как именно будет выглядеть государственный аппарат, согласно тому, какие в данном государстве приняты на данный момент классификации ветвей власти. Также государство определяет, как именно будут функционировать различные органы уже созданного государственного аппарата.

Именно государство в дальнейшем формирует различные государственные органы согласно принятому государственному аппарату.



Рисунок 1. Характерные признаки государственной (муниципальной) гражданской службы

Система государственной (муниципальной) гражданской службы представляет собой сложную сеть органов и учреждений, в которых работают граждане, занимающиеся профессиональной деятельностью по обеспечению функционирования государственных и муниципальных органов. Эта система включает в себя различные уровни государственной власти федеральный, региональный и муниципальный, а также различные отрасли и сферы деятельности. Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [4], система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы (Рисунок 2): государственная гражданская служба; военная служба; государственную службу иных видов.

Структура системы государственной (муниципальной) гражданской службы может быть представлена следующим образом. На федеральном уровне существуют министерства, ведомства и другие государственные органы, которые занимаются разработкой и реализацией государственной политики в различных сферах. На региональном уровне имеются администрации и управления регионов, которые осуществляют управление в соответствии с федеральными законами и нормативными актами. На муниципальном уровне функционируют местные органы власти - администрации городов, районов и сельских поселений, которые занимаются решением вопросов местного значения [5].

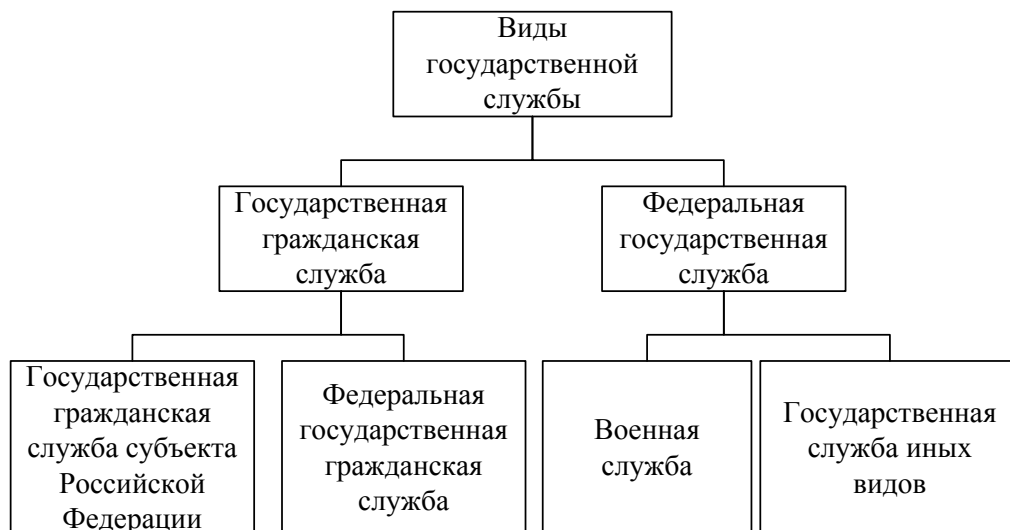


Рисунок 2. Система государственной службы РФ

С точки зрения Конституционного суда РФ государственная служба является особым видом деятельности, что в свою очередь влияет и на то, как именно можно на нее поступить, а также на порядок увольнения. В связи с этим можно отметить, что рассмотренное в статье определение государственной гражданской службы делает акцент на том, какой именно правовой режим для подобного вида службы характерен, а также в нем прослеживаются определённые отсылки к определениям муниципальной службы. На Рисунке 3 представлены права и обязанности государственных гражданских служащих в РФ.

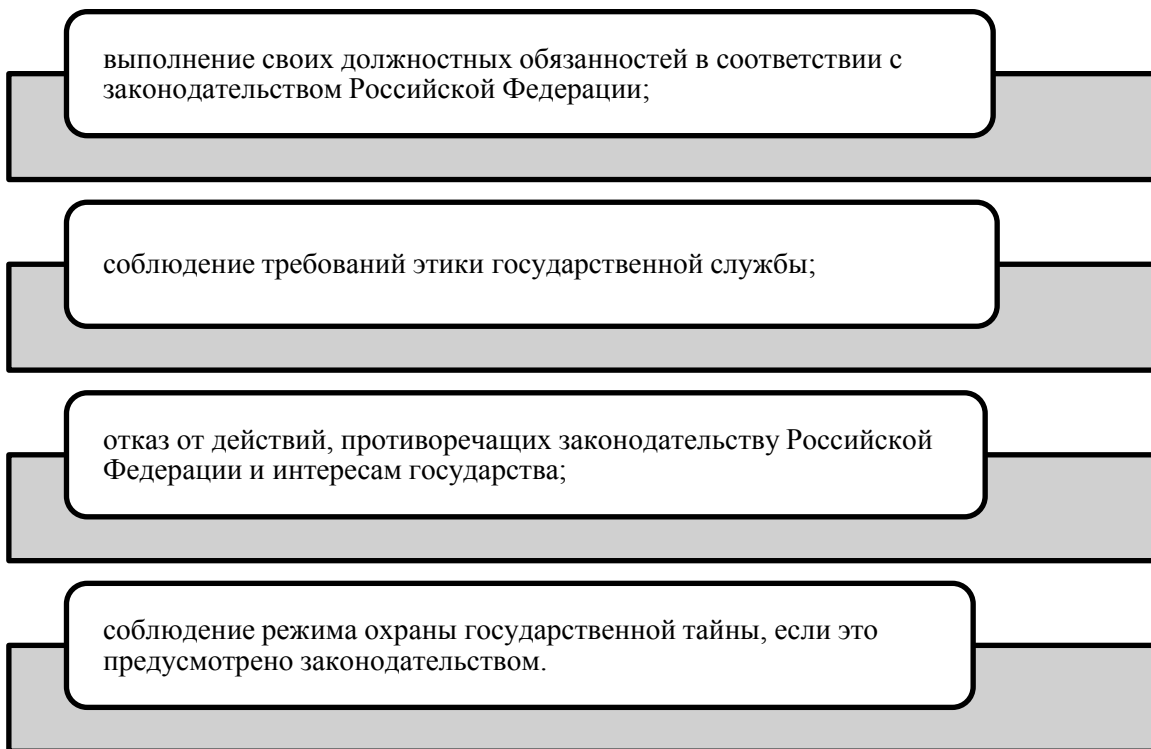


Рисунок 3. Права и обязанности государственного гражданского служащего

Также можно отметить, что государственный служащий наделён следующими правами:

- наличие денежного вознаграждения или заработной платы, которая соразмерна его должности и установлена на законодательном уровне;
- предоставление различного рода социальных гарантий;
- возможность повысить квалификацию или пройти обучение за государственный счет;
- возможность получить защиту своих прав в том случае, если они были нарушены.

Принципы работы системы государственной (муниципальной) гражданской службы основаны на профессионализме, законности, эффективности и общественной ответственности. Профессионализм подразумевает наличие у служащих необходимых знаний, навыков и опыта для выполнения своих обязанностей. Законность предполагает действие в рамках закона и нормативных актов, а также соблюдение правовых норм и принципов. Эффективность означает достижение поставленных целей и задач с наименьшими затратами ресурсов. Общественная ответственность предполагает учет интересов и потребностей общества при принятии решений и осуществлении деятельности. Основной задачей системы государственной (муниципальной) гражданской службы является обеспечение эффективного функционирования государства и удовлетворение потребностей общества. Служащие этой системы выполняют важные функции, связанные с обеспечением безопасности, социальным и экономическим развитием, охраной прав и свобод граждан. Они работают над созданием благоприятных условий для жизни и деятельности граждан, а также для развития государства в целом [7].

Также, говоря о государственной гражданской службе нельзя не отметить ее взаимосвязь с муниципальной службой. В современной ситуации государственная и муниципальная службы тесно взаимосвязаны и составляют единое целое в том случае, когда идет речь о публичной государственной службе [8].

При этом подобная взаимосвязь направлена в первую очередь на то, чтобы российское общество имело наиболее благоприятные условия для своего функционирования, а также эффективно функционировало и муниципальное образование. На законодательном уровне отмечено, что подобная взаимосвязь должна быть прочной, но в тоже время ни одна из видов служб не должна главенствовать над другой. При этом нельзя не отметить, что мир постоянно меняется, что обуславливает и необходимость постоянных корректировок. На настоящий момент особенно остро стоят вопросы совместного обсуждения проблематики государственной и муниципальной службы, а также вопросы повышения квалификации и дополнительного образования обоих видов служащих. Также достаточно важны вопросы мотивации и стимулирования, которые должны быть изменены в соответствии с постоянно меняющимися экономическими условиями и быть построены согласно принципу соразмерности и адекватности стимулирования. В совокупности это позволит в дальнейшем значительно укрепить институт государственной власти в стране, что скажется и на престиже государственной службы. А значит и государственные гражданские служащие смогут наиболее эффективно выполнять свои служебные обязанности, которые в первую очередь направлены на соблюдение прав и свобод гражданина [9].

При этом нельзя не отметить, что на настоящий момент существуют и определенные проблемы осуществления государственной гражданской службы. Так, одной из основных проблем государственной гражданской службы является недостаток квалифицированных кадров. В настоящее время, многие молодые люди не видят перспектив в работе на государственной службе, предпочитая более выгодные и престижные профессии. Это приводит к тому, что в государственных органах работают люди с низким уровнем

квалификации и опыта работы, что негативно сказывается на эффективности их работы. Еще одной проблемой является недостаточная прозрачность и открытость государственных органов. Часто, решения принимаются за закрытыми дверями, без участия общественности и экспертов [10].

Это приводит к тому, что государственная политика не всегда отвечает интересам граждан и не соответствует реальным потребностям общества. Также, одной из проблем является коррупция в государственной гражданской службе. Несмотря на то, что правительство принимает меры по борьбе с коррупцией, она все еще существует и негативно влияет на эффективность работы государственных органов [11].

Стратегическое совершенствование деятельности государственных гражданских служащих должно носить комплексный характер, а приоритетные направления развития должны формироваться на основе национальных целей развития Российской Федерации. Становится необходимым решение проблемы несоответствия возложенных обязательств, запретов, ограничений и системы поощрений [12].

Важность стратегического решения в том, что именно данная проблема в перспективе при существующих условиях оплаты труда служащего может являться первопричиной или же катализатором многих других проблем служебной деятельности, следовательно, данная проблема должна быть решена в первую очередь.

Стратегический путь совершенствования заключается в плавной, но значительной корректировке сбалансированности уровня соответствия систем социальных гарантий и возложенных обязательств. Для этого необходимо пересмотреть различные пути, от оптимизации количества государственных гражданских служащих в тех органах власти, где рентабельность их деятельности не соответствует количеству служащих для повышения денежного содержания рентабельных и высоко квалифицированных специалистов до изменений в системе иных поощрений: социальные гарантии, материальные и нематериальные премии и т.д.

В заключение можно отметить, что государственная (муниципальная) гражданская служба является важным институтом в системе государственного управления. Она обеспечивает эффективное исполнение государственных функций и защиту интересов граждан. Гражданская служба основывается на принципах профессионализма, независимости и ответственности. Она имеет свои особенности и специфику в каждой стране, но основная цель остается неизменной – обеспечение эффективного функционирования государства.

Список литературы:

1. Истратий А. Ю., Козлова Е. Г. Особенности отбора кандидатов для прохождения государственной гражданской службы // Предпринимательство в России: проблемы и перспективы развития. 2019. С. 68-73.
2. Борисенко А. И. Механизм отбора персонала на государственную гражданскую службу // Молодой исследователь Дона. 2020. №3 (24). С. 118-120. EDN: IAQNKK
3. Новикова Е. В., Молокова Е. Л. Государственная гражданская служба: функции и классификация // StudNet. 2022. Т. 5. №1. С. 401-405.
4. Новикова Е. В., Молокова Е. Л. Государственная гражданская служба: тренды развития // StudNet. 2022. Т. 5. №1. С. 406-411.

5. Зыков Д. А., Савин А. А. Правовые основы прохождения государственной гражданской службы в РФ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. №4. С. 127-129.
6. Коркунов Н. М. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 1892. 271 с.
7. Бродская В. А. К вопросу о международных подходах к формированию теоретических основ государственной гражданской службы // Вестник Нижегородского университета им. НИ Лобачевского. 2022. №4. С. 78-82. https://doi.org/10.52452/19931778_2022_4_78
8. Какадий И. И., Ширипова Д. Б. Формы взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №6. С. 469-472. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/65>
9. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. №31. Ст. 321.
10. Сергеева Т. А., Савченко И. А. Проблема имиджа государственных служащих в России // Вестник университета. 2020. №5. С. 32-40. EDN: DOKOZR. <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2020-5-32-40>
11. Пчелинцев С. В., Исаева Н. М. О совершенствовании порядка назначения на должности государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы и перспективы // Государственная служба. 2020. Т. 22. №6 (128). С. 6-18. EDN: CEMMVA. <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2020-22-6-6-18>
12. Токарева А. А., Николаева А. А. Специфика мотивации персонала в системе государственной службы и некоммерческой организации // Научный журнал дискурс. 2018. №7. С. 191-206. EDN XTMJRB

References:

1. Istratii, A. Yu., & Kozlova, E. G. (2019). Osobennosti otbora kandidatov dlya prokhozheniya gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby. In *Predprinimatel'stvo v Rossii: problemy i perspektivy razvitiya* (pp. 68-73). (in Russian).
2. Борисенко, А. И. (2020). Механизм отбора персонала на государственную гражданскую службу. *Молодой исследователь Дона*, (3 (24)), 118-120. (in Russian).
3. Novikova, E. V., & Molokova, E. L. (2022). Gosudarstvennaya grazhdanskaya sluzhba: funktsii i klassifikatsiya. *StudNet*, 5(1), 401-405. (in Russian).
4. Novikova, E. V., & Molokova, E. L. (2022). Gosudarstvennaya grazhdanskaya sluzhba: trendy razvitiya. *StudNet*, 5(1), 406-411. (in Russian).
5. Zykov, D. A., & Savin, A. A. (2023). Pravovye osnovy prokhozheniya gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby v RF. *Gumanitarnye, sotsial'no-ekonomicheskie i obshchestvennyye nauki*, (4), 127-129. (in Russian).
6. Korkunov, N. M. (1892). *Russkoe gosudarstvennoe pravo*. 1. St. Petersburg. (in Russian).
7. Brodskaya, V. A. (2022). K voprosu o mezhdunarodnykh podkhodakh k formirovaniyu teoreticheskikh osnov gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby. *Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. NI Lobachevskogo*, (4), 78-82. (in Russian). https://doi.org/10.52452/19931778_2022_4_78
8. Kakadiy, I., & Shiripova, D. (2019). Government Bodies Interaction Forms in the Russian Federation. *Bulletin of Science and Practice*, 5(6), 469-472. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/65>

9. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (2004). Собрание законодательства Российской Федерации. №31. Ст. 321. (in Russian).

10. Sergeeva, T. A., & Savchenko, I. A. (2020). Problema imidzha gosudarstvennykh sluzhashchikh v Rossii. *Vestnik universiteta*, (5), 32-40. (in Russian). <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2020-5-32-40>

11. Pchelintsev, S. V., & Isaeva, N. M. (2020). O sovershenstvovanii poryadka naznacheniya na dolzhnosti gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhby Rossijskoj Federatsii: problemy i perspektivy. *Gosudarstvennaya sluzhba*, 22(6 (128)), 6-18. (in Russian). <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2020-22-6-6-18>

12. Tokareva, A. A., & Nikolaeva, A. A. (2018). Spetsifika motivatsii personala v sisteme gosudarstvennoj sluzhby i nekommercheskoj organizatsii. *Nauchnyi zhurnal diskurs*, (7), 191-206. (in Russian).

*Работа поступила
в редакцию 11.12.2023 г.*

*Принята к публикации
19.12.2023 г.*

Ссылка для цитирования:

Смолькова Е. М., Какадий И. И. Обзор понятия и основная характеристика государственной гражданской службы // Бюллетень науки и практики. 2024. Т. 10. №1. С. 312-319. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/98/39>

Cite as (APA):

Smolkova, E., & Kakadiy, I. (2024). Overview of the Concept and Main Characteristics of the State Civil Service. *Bulletin of Science and Practice*, 10(1), 312-319. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/98/39>