

УДК 342.761  
AGRIS D50

https://doi.org/10.33619/2414-2948/92/46

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

©Джумагулов А. М., ORCID: 0000-0003-3370-3653, SPIN-код: 8968-9843,  
д-р юрид. наук, Кыргызско-Российский славянский университет,  
г. Бишкек, Кыргызстан, aydana7767@rambler.ru

©Тукубашева А. И., SPIN-код: 7343-7505, канд. юрид. наук, Кыргызско-Российский  
славянский университет, г. Бишкек, Кыргызстан, atukubasheva@mail.ru

©Акимканов М. Т., Кыргызско-Российский славянский университет,  
г. Бишкек, Кыргызстан, akimkanov.m@gmail.com

## CONSTITUTIONAL AND LEGAL POLICY OF KYRGYZ REPUBLIC AND ENVIRONMENTAL LIABILITY

©Dzhumagulov A., ORCID: 0000-0003-3370-3653, SPIN-code: 8968-9843, Dr. habil., Kyrgyz-  
Russian Slavic University, Bishkek, Kyrgyzstan, aydana7767@rambler.ru

©Tukubasheva A., SPIN-code: 7343-7505, J.D., Kyrgyz-Russian Slavic University,  
Bishkek, Kyrgyzstan, atukubasheva@mail.ru

©Akimkanov M., Kyrgyz-Russian Slavic University, Bishkek, Kyrgyzstan, akimkanov.m@gmail.com

*Аннотация.* Приводится краткий анализ конституционно-правовой политики Кыргызской Республики в сфере охраны окружающей среды, коррелирующей с принципами международного экологического права и устанавливающей правовые основы ответственности за ущерб окружающей среде. Реализация государством идей и принципов ответственности за правонарушения в экологической сфере, закрепленных в международных стандартах постепенно перестает быть лишь декларацией.

*Abstract.* Provides a brief analysis of the constitutional and legal policy of Kyrgyz Republic in the field of environmental protection correlating with the principles of international environmental law and establishing the legal grounds for liability for environmental damage. The implementation by the state of ideas and principles of responsibility for offenses in the environmental sphere, enshrined in international standards, is gradually ceasing to be just a declaration.

*Ключевые слова:* конституционно-правовая политика, Кыргызская Республика, окружающая среда, юридическая ответственность, экологические правонарушения.

*Keywords:* constitutional and legal policy, Kyrgyz Republic, environment, legal liability, environmental offenses.

Конституционно-правовая политика является особым, базовым видом правовой политики государства. Что представляет собой конституционно-правовая политика? О. Ю. Рыбаков и Т. М. Пряхина полагают, что это «выработка на основе Конституции ключевых

концептуальных положений в области создания и применения права; деятельность государственных органов, должностных лиц, органов местного самоуправления, индивидов и их объединений, направленная на признание, соблюдение и защиту прав и свобод личности, а также на охрану конституционного строя, обеспечиваемых правовыми средствами» [1].

Как справедливо отмечает один из основных разработчиков теории правовой политики в России профессор А. В. Малько — среди отраслевых видов правовой политики конституционно-правовая политика «по степени своей злободневности все больше и больше выдвигается на первый план среди всех иных разновидностей правовой политики» [2]. По его определению «конституционно-правовая политика есть научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма конституционно-правового регулирования, по оптимизации конституционного развития конкретной страны» [2].

А. В. Малько указывает, что конституционная политика во многом состоит в выработке и осуществлении юридических идей стратегического плана, представляет собой систему приоритетов в конституционно-правовой сфере, основывается на общепризнанных нормах международного права, ориентирует общество и соответствующие органы государства и местного самоуправления на решение самых важных и актуальных проблем. Стержнем ее выступает именно конституция. Обобщая признаки и характеристики конституционно-правовой политики, следует признать, что она определяет тенденции, направления, вектор развития правовой системы государства; формулирует приоритеты и принципы права, механизмы формирования конституционного правосознания и конституционно-правовой культуры. Благодаря ей повышается уровень защищенности человека, интересов государства и общества, упорядоченности и системности конституционного законодательства, а также организованности политической жизни общества и государства.

Одной из наиболее злободневных и актуальных проблем современности, определяющих тенденции, направления, приоритеты и вектор развития системы международного права и правовой системы государств, является комплексная по своей сути проблема охраны окружающей среды. Эта проблема имеет особое значение для нашей страны. На фоне перманентных социально-экономических и политических кризисов, сопровождающих развитие государства после обретения независимости в 1991 г., природа горной страны, чистый воздух и колоссальные запасы пресной воды, вызывали некое чувство гордости у населения Кыргызстана. Однако ситуация к настоящему времени существенно ухудшилась. В 2022 г в рейтинге самых экологических чистых стран мира, составляемому авторитетным Центром экологической политики и права при Йельском Кыргызстан занял лишь 126 место из 180 (<https://goo.su/fIXtVSW>).

В рейтинге ВОЗ стран по уровню смертности от экологических проблем Кыргызстан занял 63 место (<https://goo.su/MMjaxf>). В рейтинге стран по качеству воздуха 140 место из 180 (<https://goo.su/nkhc>). Столица республики г. Бишкек в последние годы в зимние холода возглавляет список самых грязных городов мира, жизнь в которых представляет серьезную опасность здоровью человека (<https://goo.su/JZ9YmL>). Такая ситуация, безусловно, требует адекватного реагирования, в том числе и с помощью соответствующих инструментов правовой политики. В ходе конституционной реформы была разработана и принята новая Конституция страны, одобренная на референдуме 11 апреля 2021 г и введенная в действие законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года (<https://goo.su/zx7DFe>). В Конституции получили закрепление положения, безусловно, коррелирующие с принципами Декларации Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 г. (<https://goo.su/9bAsPi>),

Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 г. (<https://goo.su/eS0z>), и другими международными актами универсального и регионального характера в сфере охраны и защиты окружающей среды. К ним относятся положения ст. 16 Конституции: «Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, пастбища, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики. Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики; для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства» (<https://goo.su/zx7DFe>); ст. 49: «Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования. Каждый обязан охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру» (<https://goo.su/zx7DFe>).

Особыми и специфическими инструментами правовой политики полагаем возможным считать национальные стратегии, программы и т.п., принимаемые решениями главы государства, представляющие собой акты политико-программного характера (или как их иначе называют в литературе, доктринальные (стратегические) правовые акты) [3].

В этих актах также нашли отражение характеристики конституционно-правовой политики, определяющие тенденции, направления, вектор развития механизма правового регулирования в сфере защиты окружающей среды. В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. определено: «В сфере охраны окружающей среды основная политика будет направлена на создание благоприятной для жизни человека окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов для социально-экономического развития и сохранение уникальных экосистем Кыргызской Республики для будущих поколений. ... Основой повышения эффективности природоохранной деятельности станет улучшение управления экологическими данными с целью обоснованного формулирования и осуществления планов развития, а также принятия экологически значимых решений. Разработка мер и политик по развитию страны будет основываться на достоверной информации о трендах изменения состояния окружающей среды и предварительной эколого-экономической оценке природных ресурсов с установлением пределов их эксплуатации в ближайшей перспективе. В свою очередь продвижение экологического воспитания и образования с уровня детских садов и школ позволит сформировать поколение граждан с позитивным экологическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны» (<https://goo.su/jNOXq7>).

В Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 г, утвержденной указом главы государства после принятий Конституции 2021 г., также определено: «Стратегической задачей государства является создание благоприятной для жизни человека окружающей среды путем сохранения уникальных естественных экосистем Кыргызской Республики и рационального использования природных ресурсов. ... Политика государства будет направлена на сохранение и восстановление природной среды, экосистем, сохранение ледников, ландшафтов и биологического разнообразия. В то же время необходимо расширение особо охраняемых природных территорий, которые обеспечивают защиту различных видов растительного и животного мира, особенно видов, внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики. ... В рамках исполнения международных обязательств требуется формирование правовой основы для климатической политики, которая должна

охватывать специализированное и отраслевое законодательство» (<https://goo.su/DxpK>).

Тогда же в октябре 2021 года введены в действие новые Уголовный кодекс КР и Кодекс КР о правонарушениях (<https://goo.su/AUsx>). Ранее в 1999 г. был принят закон КР «Об охране окружающей среды» (<https://goo.su/3pgPY1n>), определявший политику и регулирующий «правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике». Закон устанавливал такие основные понятия, как: «окружающая среда»; «вред окружающей среде»; «охрана окружающей среды»; «ущерб окружающей среде — исчисляемые в денежном выражении экономические и внеэкономические потери общества, возникающие в результате изменения окружающей среды, ее загрязнения»; «экологическое правонарушение – виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранное законодательство и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека»; «экологическое преступление — общественно опасное виновное деяние, посягающее на установленный экологический правопорядок, экологическую безопасность общества, причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека» (<https://goo.su/3pgPY1n>).

Среди целей Уголовного кодекса провозглашена охрана окружающей среды (ст. 1) и закреплена гл. 38 «Преступления против экологической безопасности и природной среды» (<https://goo.su/7onPg>), содержащая ст. 298-310 в которых установлена уголовная ответственность за такие преступления как: «Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ»; «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов»; «Нарушение правил безопасности при обращении с биологическими агентами или токсинами»; «Нарушение ветеринарных правил»; «Уничтожение или повреждение леса»; «Незаконная порубка деревьев и кустарников»; «Загрязнение вод»; «Загрязнение атмосферы»; «Порча земли»; «Нарушение правил охраны и использования недр»; и др.

Также в Уголовном кодексе в разделе XI «Преступления против международного правопорядка» в гл. 50 «Преступления против мира и безопасности человечества» установлена ответственность за преступление «Экоцид. Массовое уничтожение флоры или фауны, отравление атмосферы или водных ресурсов, а равно совершение иных действий, которые могут привести или привели к экологической катастрофе» (<https://goo.su/7onPg>).

Кодекс КР о правонарушениях (<https://goo.su/LZUzb6X>), заменил ранее принятые в 2017 г. Кодекс КР о нарушениях и Кодекс КР о проступках, в связи с принятием которых, в свою очередь, утратил силу Кодекс КР об административной ответственности 1998 года. Задачей Кодекса КР о правонарушениях «является правовое обеспечение охраны прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов юридических лиц, общественных и государственных интересов, охраны окружающей среды, порядка публичного управления от противоправных посягательств. Для осуществления указанных задач настоящий Кодекс устанавливает принципы и основания ответственности за совершение правонарушений, определяет, какие деяния являются правонарушениями, порядок рассмотрения дел о них, виды взысканий и дополнительных правовых последствий за их совершение» (<https://goo.su/LZUzb6X>).

Кодекс КР о правонарушениях содержит раздел VII «Правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения экологической, санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной, радиационной безопасности и охраны окружающей среды» (<https://goo.su/LZUzb6X>) в который наряду с другими включены гл. 23 «Правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения экологической безопасности» ст. 203-213 и гл. 28 «Правонарушения против порядка управления в сфере охраны растительного и

животного мира» ст. 253-270.

Ожидается, что реализация новых кодексов и законов приведет к созданию новой и эффективной судебной-правовой системы. Научный анализ результатов этих изменений и нововведений, их влияния на состояние правовой политики в сфере борьбы с правонарушениями, еще предстоит. Безусловно, вектор развития конституционно-правовой политики в экологической сфере задается ценностями, определенными в Конституции Кыргызской Республики. Эти ценности априори появились в правовой системе Кыргызстана в большей мере благодаря международному праву охраны окружающей среды. Реализация государством идей и принципов ответственности за правонарушения в экологической сфере, закрепленных в международных стандартах постепенно перестает быть лишь декларацией, обретает конкретику, преодолевается ментальность «фиктивности» и «второстепенности» международно-правовой ответственности за ущерб окружающей среде.

*Список литературы:*

1. Рыбаков О. Ю., Пряхина Т. М. Конституционно-правовая политика. М., 2003. 235 с.
2. Малько А. В. Конституция и конституционно-правовая политика в современной России // Вестник Югорского государственного университета. 2014. №3 (34). С. 53–59.
3. Джумагулов А. М. Правовая политика Кыргызской Республики: основные приоритеты, практика реализации, итоги формирования // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №2. С. 249-256. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/39/33>

*References:*

1. Rybakov, O. Yu., & Pryakhina, T. M. (2003). *Konstitutsionno-pravovaya politika*. Moscow. (in Russian).
2. Mal'ko, A. V. (2014). *Konstitutsiya i konstitutsionno-pravovaya politika v sovremennoi Rossii*. *Vestnik Yugorskogo gosudarstvennogo universiteta*, (3 (34)), 53–59. (in Russian).
3. Djumagulov, A. (2019). The legal policy of the Kyrgyz Republic: main priorities, implementation practice, resulting outcomes. *Bulletin of Science and Practice*, 5(2), 249-256. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/39/33>

*Работа поступила  
в редакцию 25.05.2023 г.*

*Принята к публикации  
11.06.2023 г.*

*Ссылка для цитирования:*

Джумагулов А. М., Тукубашева А. И., Акимканов М. Т., Конституционно-правовая политика Кыргызской Республики и юридическая ответственность в сфере охраны окружающей среды // Бюллетень науки и практики. 2023. Т. 9. №7. С. 329-333. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/92/46>

*Cite as (APA):*

Dzhumagulov, A., Tukubasheva, A., & Akimkanov, M. (2023). Constitutional and Legal Policy of Kyrgyz Republic and Environmental Liability. *Bulletin of Science and Practice*, 9(7), 329-333. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/92/46>