

УДК 342.722.3.419.1

https://doi.org/10.33619/2414-2948/65/40

**ФИЛОСОФСКИЙ ПОДХОД К ПРАВУ, ПРИНЦИП ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ
И КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА
В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2020-2021 ГОДАХ**

©Иманкулов Т. И., ORCID: 0000-0003-0512-7759, SPIN-код: 3846-5907, канд. юрид. наук,
Киргизский национальный университет им. Жусупа Баласагына,
г. Бишкек, Кыргызстан, timur232007@mail.ru

©Улукбек уулу Б., ORCID: 0000-0002-2077-9010, Киргизский национальный
университет им. Жусупа Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан, bekalolqz@gmail.com

**PHILOSOPHICAL APPROACH TO LAW, THE PRINCIPLE OF PROPORTIONALITY
AND CONSTITUTIONAL REFORM IN THE KYRGYZ REPUBLIC IN 2020-2021**

©Imankulov T., ORCID: 0000-0003-0512-7759, SPIN-code: 3846-5907, J.D., Kyrgyz National
University named after Zhusup Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan, timur232007@mail.ru

©Ulukbek uulu B., ORCID: 0000-0002-2077-9010, Kyrgyz National University named after
Zhusup Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan, bekalolqz@gmail.com

Аннотация. Авторы анализируют демократические достижения Киргизской Республики как суверенного государства, предлагают поправки в Конституцию Киргизской Республики на фоне очередной конституционной реформы, исходя из европейских принципов построения государства и права: верховенства права, пропорциональности, соразмерности, справедливости.

Abstract. The authors analyze the democratic achievements of the Kyrgyz Republic as a sovereign state, propose amendments to the Constitution of the Kyrgyz Republic against the background of the next constitutional reform, based on the European principles of building the state and law: the rule of law, proportionality, proportionality, justice.

Ключевые слова: философия права, национальная безопасность, социальное государство, верховенство права, принцип пропорциональности, правовое государство, конституция, конституционная реформа.

Keywords: philosophy of law, national security, welfare state, rule of law, principle of proportionality, rule of law, constitution, constitutional reform.

Сегодня благодаря демократическим преобразованиям в нашем обществе мы имеем возможность приобщиться к мировым ценностям правового государства и верховенства права. Более того, эти постулаты даже нашли свое отражение в действующей Конституции Киргизской Республики в редакции 2016 г. Благодаря появлению учебной дисциплины «Философия права» в магистратуре юридических вузов нам стало понятно, что все подходы к пониманию права важны и нужны. И каждый их подходов к пониманию права характеризует одну из важных сущностных сторон права, а философский подход к праву позволяет рассматривать право в интегративном единстве всех подходов к его пониманию.

Даже действующая правовая система Киргизской Республики, если не обязывает, то предопределяет необходимость понимания естественного права при написании обращений в Конституционную палату Верховного суда Киргизской Республики.

В этой связи совершенно непонятными, дикими и чудовищными предстают задумки авторов конституционной реформы 2020–2021 годов о каких-то псевдо-органах, не вписывающихся в систему разделения властей, сдержек и противовесов, юридизацию морали и нравственности, неограниченные полномочия главы государства, и самое главное, отсутствие у последнего всякой ответственности (<https://clck.ru/UDTfR>; <https://clck.ru/UDTga>). Конечно, нам необходима президентская форма правления, прежде всего, для обеспечения национальной безопасности, поскольку наше членство в ОДКБ и заимствованное нами понятие «национальная безопасность» в нынешнем его официальном толковании обязывает нас к президентской форме правления, так как именно Президент руководит как председатель совета безопасности всеми правоохранительными органами. Конечно, у президента должно быть право законодательной инициативы, ведь на него работает огромный аналитический аппарат. Нам не нужен глава правительства, поскольку им и так фактически является президент. Но во всем остальном считаем необходимым по максимуму «напитать» Конституцию Киргизской Республики принципами демократий в духе европейского права для «защиты от дурака», как говорил бывший президент А. Атамбаев (<https://ria.ru/20151224/1347960600.html>; <https://clck.ru/UDTiv>).

Необходимо закрепить в новой Конституции Киргизской Республики выборность гражданами мэров городов, акимов, депутатов местных кенешей, судей, запрет цензуры, защиту семьи в плане социальных обязательств государств, индексацию зарплат, привязку зарплаты высших чиновников от минимальной зарплаты или прожиточного минимума, как предлагал один депутат ЖК (<https://clck.ru/UDU4X>; <https://clck.ru/UDU5z>; <https://clck.ru/UDU6s>), государственное регулирование цен на жизненно важные продукты питания, лекарства, все виды социальных услуг, ужесточение ответственности за коррупционные нарушения, бесплатный доступ к школьному образованию, упрощенный режим налогообложения на новое оборудование и технологии, ввозимые в страну, а также льготный таможенный режим, легализацию определенных видов деяний, которые являются предметом «подстав» со стороны правоохранительных органов, легализацию казино и других подобных мероприятий в специальных зонах в населенных пунктах, борьбу с контрафактом. Необходимо тщательно переработать всю так называемую судебную-правовую реформу, начиная с УК и УПК, спросить с ее авторов, инициаторов, по чьей вине в УПК нет сроков следствия с момента регистрации в ЕРПП, хотя во всех конвенциях, пактах по правам человекам есть требование о разумном сроке, раскрыть все денежные суммы, которые были потрачены иностранными донорами на ее проведение, раскрыть все недостатки судебной-правовой реформы, о которых умалчивают ее «отцы-основатели» [1]. Необходимо увеличить штат следователей, органов дознания, довести до конца цифровизацию в данных сферах.

Одним из правовых средств защиты правовой системы Киргизской Республики от коррупциогенных, отсылочных, бланкетных норм может стать закрепление в отдельной главе конституционных принципов верховенства права и пропорциональности. Очень богатый материал этому дан в материалах научно-практической конференции «Принцип соразмерности в конституционном правосудии: практика ограничения прав и свобод человека и гражданина» [2].

Необходимо закрепить требование разумности, справедливости, соразмерности, толерантности, пропорциональности отдельными статьями или частями одной статьи, в

которой бы устанавливались общие требования к общему каркасу правовой системы Киргизской Республики, поскольку события последнего времени в виде предложений в Конституцию заставляют очень серьезно задуматься над этим, поскольку такие поправки угрожают не только национальной безопасности Киргизской Республики, но и самому существованию государства (<https://clck.ru/UDU8M>; <https://clck.ru/UDU9i>).

Необходимо закрепить обязанность действовать пропорционально для всех ветвей власти, установить квалификационные требования к депутатам парламента Киргизской Республики: наличие базового юридического образования, причем очного, стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет (адвокатом, следователем, судьей, прокурором, юрисконсультантом на производстве), умение разрабатывать проекты законов, знание законодательной техники, умение проводить правовую экспертизу проектов законов, так как даже председатель Конституционного совещания Киргизской Республики доктор юридических наук, профессор Б. И. Борубашев справедливо отметил низкую профессиональную подготовленность депутатов Жогорку Кенеша Киргизской Республики в плане их основной функции — законопроектной работы (<https://clck.ru/UDUAT>; <https://clck.ru/UDUBY>; <https://clck.ru/UDUCf>). Хотя в Киргизской Республике для такой работы международными донорами созданы все необходимые условия: изданы все книги по толкованию принципа верховенства права и стандартам экспертиз проектов законов [3-5].

Необходимо закрепить в Конституции социальные функции государства для преодоления разрыва между богатыми и бедными. Необходимо установить ответственность за разработку, принятие законов и других нормативных правовых актов, противоречащих Конституции. Закрепить выполнение Киргизской Республикой всех международных обязательств по правам человека, в том числе решений международных органов по правам человека, приоритет норм международного права по правам человека над внутренним законодательством, максимально приблизить законодательство Киргизской Республики к международным стандартам абсолютно во всем, максимально сузить возможности ведомственного нормотворчества по правам человека (законодательно закрепить в Законе «О нормативных правовых актах» использование в законах Киргизской Республики формулировок вроде «в порядке, установленном Правительством Киргизской Республики» или «в порядке, установленном законодательством Киргизской Республики»), которые относятся к наиболее важным, неотъемлемым, перечисленным в поколениях или категориях прав человека, чтобы все решения по ним были закреплены в законах.

Источники:

- (1). Подрывает нормы прав человека. Human Rights Watch предложила отозвать проект Конституции. <https://clck.ru/UDTfR>
- (2). «Бомба замедленного действия». Юристы раскритиковали проект Конституции и рассказали о его рисках. <https://clck.ru/UDTga>
- (3). Атамбаев заявил, что хочет сделать "защиту от дурака" к выборам. <https://ria.ru/20151224/1347960600.html>
- (4). Атамбаев А. Изменения в Конституцию нужны, чтобы защитить власть от дураков. <https://clck.ru/UDTiv>
- (5). На пять тысяч сомов прожить невозможно. Депутаты недовольны законопроектом Бекешева о значительном сокращении их зарплат <https://clck.ru/UDU4X>
- (6). Бекешев предложил сократить зарплату президенту, депутатам и кабмину до прожиточного минимума. <https://clck.ru/UDU5z>

- (7). Первым лицам страны предложили снизить зарплату до прожиточного минимума. <https://clck.ru/UDU6s>
- (8). Что могут вписать в новую Конституцию Кыргызстана? Идеи и предложения. <https://clck.ru/UDU8M>
- (9). "Откат на 30 лет назад". Зачем Жапаров переписывает Конституцию Кыргызстана? <https://clck.ru/UDU9i>
- (10). Эксперттер талдайт. Конституциянын жаңы долбоору талкууда (перевод на русский язык: Эксперты анализируют. Обсуждается новый проект конституции) <https://clck.ru/UDUAT>
- (11). Баш мыйзам: Талкууласа болот, бирок, тамгасын да өзгөртө албайсың (перевод на русский язык: Конституция: можно обсуждать, но нельзя изменить ни одну букву) <https://clck.ru/UDUBY>
- (12). «Демократические ценности под угрозой». Новый проект Конституции вызвал опасения. <https://clck.ru/UDUCf>

Sources:

- (1). Podryvaet normy prav cheloveka. Human Rights Watch predlozhila otozvat' proekt Konstitutsii. <https://clck.ru/UDTfR>
- (2). «Bomba zamedlennogo deistviya». Yuristy raskritikovali proekt Konstitutsii i rasskazali o ego riskakh. <https://clck.ru/UDTga>
- (3). Atambaev zayavil, chto khochet sdelat' "zashchitu ot duraka" k vyboram. <https://ria.ru/20151224/1347960600.html>
- (4). Atambaev A. Izmeneniya v Konstitutsiyu nuzhny, chtoby zashchitit' vlast' ot durakov. <https://clck.ru/UDTiv>
- (5). Na pyat' tisyach somov prozhit' nevozmozhno. Deputaty nedovol'ny zakonoproektom Bekesheva o znachitel'nom sokrashchenii ikh zarplat <https://clck.ru/UDU4X>
- (6). Bekeshev predlozhil sokratit' zarplatu prezidentu, deputatam i kabminu do prozhitochnogo minimuma. <https://clck.ru/UDU5z>
- (7). Pervym litsam strany predlozhili snizit' zarplatu do prozhitochnogo minimuma. <https://clck.ru/UDU6s>
- (8). Chto mogut vpisat' v novuyu Konstitutsiyu Kyrgyzstana? Idei i predlozheniya. <https://clck.ru/UDU8M>
- (9). "Откат на 30 лет назад". Zachem Zhaparov perezisyvaet Konstitutsiyu Kyrgyzstana? <https://clck.ru/UDU9i>
- (10). Ekspertter taldait. Konstitutsiyanyin zhanу dolbooru talkuuda (perevod na russkii yazyk: Eksperty analiziruyut. Obsuzhdaetsya novyi proekt konstitutsii) <https://clck.ru/UDUAT>
- (11). Bash myizam: Talkuulasa bolot, birok, tamgasyin da өзгөртө albaisyң (perevod na russkii yazyk: Konstitutsiya: mozhno obsuzhdat', no nel'zya izmenit' ni odnu bukву) <https://clck.ru/UDUBY>
- (12). «Demokraticheskie tsennosti pod ugrozoi». Novyi proekt Konstitutsii vyzval opaseniya. <https://clck.ru/UDUCf>

Список литературы:

1. Разъясняем новеллы уголовного законодательства. Бишкек, 2020. 75 с.
2. Кыргыз Республикасынын Жогорку сотунун Конституциялык палатасынын. Жарчысы 2019. №1(9). (мамлекеттик жана расмий тилдерде). Б.: ПринтХаус, 2020. 622 б.

<https://clck.ru/UDU7x>

3. Стандарты экспертизы законодательства: Руководство по применению. 2-е издание / Жогорку Кенеш КР, Европейский Союз, ПРООН. Бишкек, 2012. 124 с. <https://clck.ru/UDUDY>

4. Доклад о верховенстве права, утвержденный Венецианской комиссией на 86-й пленарной сессии (Венеция, 25-26 марта 2011 года) <https://clck.ru/UDUE3>

5. Контрольный список вопросов для оценки соблюдения верховенства права Европейской Комиссии за демократию через право (Венецианской Комиссии). Принят на 106-м пленарном заседании Венецианской комиссии (Венеция, 11-12 марта 2016 г.) Одобрен на Совещании №1263 Комитета министров Совета Европы на уровне заместителей министров (6-7 сентября 2016 г.). 89 с. <https://clck.ru/UDUEj>

References:

1. Raz'yasnyayem novelty ugolovnogo zakonodatel'stva (2020). Bishkek.

2. Kyrgyz Respublikasynyn Zhogorku sotunun Konstitutsiyalyk palatasynyn (2020). Zharchysy 2019. №1(9). (mamleketтик zhana rasmii tilderde). Bishkek., <https://clck.ru/UDU7x>

3. Standarty ekspertizy zakonodatel'stva: Rukovodstvo po primeneniyu (2012). Zhogorku Kenesh KR, Evropeiskii Soyuz, PROON. Bishkek. <https://clck.ru/UDUDY>

4. Doklad o verkhovnstve prava, utverzhdennyi Venetsianskoi komissiei na 86-i plenarnoi sessii (Venetsiya, 25-26 marta 2011 goda) <https://clck.ru/UDUE3>

5. Kontrol'nyi spisok voprosov dlya otsenki soblyudeniya verkhovnstva prava Evropeiskoi Komissii za demokratiyu cherez pravo (Venetsianskoi Komissii). Prinyat na 106-m plenarnom zasedanii Venetsianskoi komissii (Venetsiya, 11-12 marta 2016 g.) Odobren na Soveshchanii №1263 Komiteta ministrov Soveta Evropy na urovne zamestitelei ministrov (6-7 sentyabrya 2016 g.). <https://clck.ru/UDUEj>

*Работа поступила
в редакцию 15.03.2021 г.*

*Принята к публикации
21.03.2021 г.*

Ссылка для цитирования:

Иманкулов Т. И., Улукбек уулу Б. Философский подход к праву, принцип пропорциональности и конституционная реформа в Киргизской Республике в 2020-2021 годах // Бюллетень науки и практики. 2021. Т. 7. №4. С. 344-348. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/65/40>

Cite as (APA):

Imankulov, T., & Ulukbek uulu, B. (2021). Philosophical Approach to Law, the Principle of Proportionality and Constitutional Reform in the Kyrgyz Republic in 2020-2021. *Bulletin of Science and Practice*, 7(4), 344-348. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/65/40>