

УДК 342.417

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/111/47>

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО КОНСТИТУЦИИ 2021 ГОДА

©*Бакалбаев З. М.*, ORCID: 0000-0002-4653-3668, SPIN-код: 1485-1370, Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан, bakalbayev90@bk.ru

CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION OF ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC ACCORDING TO THE CONSTITUTION OF 2021

©*Bakalbaev Z.*, ORCID: 0000-0002-4653-3668, SPIN-code: 1485-1370, Kyrgyz National University named after Zh. Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan, bakalbayev90@bk.ru

Аннотация. Рассматриваются положения Конституции Кыргызской Республики 2021 года, определяющие социально-экономические основы конституционного строя.

Abstract. The article discusses the provisions of the Constitution of the Kyrgyz Republic of 2021, defining the socio-economic foundations of the constitutional system

Ключевые слова: Конституция, экономическое развитие, социально-экономические основы, конституционный строй, экономические и социальные права граждан.

Keywords: constitution, economic development, socio-economic foundations, constitutional system, economic and social rights of citizens.

Экономическое развитие представляет собой, по нашему мнению, процесс качественного изменения и роста экономики страны, связанный с увеличением уровня жизни населения, модернизацией производственных процессов и инфраструктуры, а также расширением спектра доступных товаров и услуг. В отличие от экономического роста, который характеризуется количественным увеличением объемов производства и доходов, экономическое развитие включает в себя более глубокие изменения, затрагивающие социальные, институциональные и технологические аспекты общества.

Мы согласны с проведенным Т. А. Дадашевой анализом концептуальных подходов к определению понятий «экономический рост» и «экономическое развитие», показавшим, что: экономический рост приводит к увеличению макроэкономических показателей, а экономическое развитие представляет собой длительный процесс, который состоит из циклов роста и спада и приводит к качественным преобразованиям в экономической и социальной сферах. Экономический рост является одной из форм экономического развития Последствия экономического роста могут носить как положительный, так и отрицательный социальный эффект, но они не приводят к изменениям в самой структуре экономической системы, а экономическое развитие — это всегда положительные изменения в различных сферах общественной жизни, также это способность экономической системы адаптироваться и реагировать на вызовы внешней среды. Роль человека в процессе экономического роста определяется как фактор, в то время как в экономическом развитии человек является не только фактором, но и критерием, на который ориентирован процесс [1].

Основными показателями экономического развития считаются:

1. Рост ВВП на душу населения, т.е. увеличение доходов и их перераспределение;

2. Социальное благополучие — доступ к образованию, здравоохранению и другим общественным благам;
3. Институциональные изменения — реформы в управлении, улучшение правовой базы и условий для ведения бизнеса;
4. Технологический прогресс — внедрение инноваций, цифровизация, повышение производительности труда и конкурентоспособности.

Экономическое развитие зависит от множества факторов, включая природные ресурсы, уровень инвестиций, качество государственного управления, социальные и культурные особенности. Оно направлено на создание устойчивой экономики, которая способствует долгосрочному благополучию общества. Экономическое развитие страны всегда было одним из приоритетов как государственной политики в целом, так и конституционно-правовой политики Кыргызской Республики, в частности. Конституция 2021 г внесла изменения в систему регулирования экономической деятельности, что отразилось на распределении полномочий между органами власти, определении прав и обязанностей граждан и юридических лиц, а также на принципах государственного вмешательства в экономику. Конституционно-правовое регулирование экономического развития охватывает широкий спектр вопросов, включая защиту собственности, свободу предпринимательской деятельности, государственный контроль за экономикой и обеспечение социально-экономических прав граждан. Уже в преамбуле Конституции устанавливается, что народ Кыргызской Республики принимает Конституцию исходя из действий, направленных на достижение определенного результата, среди которых стремление к социальной справедливости и экономическому благосостоянию [2].

Этот текст имеет глубокий символический и юридический смысл и отражает основные принципы, на которых строится государство, и стремление народа к созданию справедливого и благополучного общества. В стремлении к социальной справедливости выражается приверженность идее равенства, обеспечения прав каждого человека и борьбы с дискриминацией, то есть ключевых ориентиров для демократического государства. Стремление к «экономическому благосостоянию» указывает на стремление народа к развитию экономики, улучшению уровня жизни и созданию условий для процветания граждан. Это призыв к развитию экономики и справедливому распределению благ. Отметим, что текст преамбулы подчеркивает легитимность документа как основного закона, который устанавливает правовые основы государства и регулирует отношения внутри общества, задает тон всей Конституции, провозглашая главные цели, к которым должны стремиться государственные институты и общество. Он также напоминает, что Конституция — это не только юридический документ, но и символ общего стремления народа к лучшему будущему.

Конституция Кыргызской Республики 2021 г закрепляет социально-экономические основы конституционного строя (гл. 2, ст. 15-20) [2], устанавливая признание и защиту в равной степени частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (ст. 15), таким образом, гарантируя, что ни одна форма собственности не будет подвергаться дискриминации в соответствии с современными демократическими стандартами. Упоминание «иных форм собственности» показывает, что законодательство Кыргызской Республики открыто для адаптации к новым экономическим реалиям, признавая, например, кооперативную, коллективную или смешанную формы собственности. Конституция гарантирует неприкосновенность частной собственности и её защиту со стороны государства. Государство не может произвольно лишать граждан собственности без должных правовых оснований. Это право является фундаментом для развития частного бизнеса и инвестиций.

Ст. 16 Конституции регулирует правовой статус земли и природных ресурсов в Кыргызской Республике, подчеркивая их значение для общества и государства. Устанавливается исключительная собственность государства на природные ресурсы, т.е. земля и природные ресурсы (недра, воды, леса и т.д.) принадлежат Кыргызской Республике, что отражает принцип суверенитета государства над стратегически важными ресурсами. Такой подход предотвращает приватизацию жизненно важных активов, которые могут быть уязвимы перед иностранным влиянием или неконтролируемой эксплуатацией.

Природные ресурсы рассматриваются как основа жизни и деятельности граждан. Это указывает на коллективный интерес, который доминирует над индивидуальными правами. Подчеркивается важность охраны экологической системы, что говорит об ориентации на устойчивое развитие и экологическую ответственность. Государственный контроль здесь призван обеспечивать рациональное использование ресурсов. При этом в соответствии с ч.3 ст. 16 земля может находиться в частной или муниципальной собственности, за исключением пастбищ и лесов, которые остаются в государственной собственности. Это ограничение связано с необходимостью защиты общественных интересов, так как пастбища и леса имеют стратегическое и экологическое значение. Устанавливаемый здесь же запрет на частную собственность для иностранных граждан и компаний с иностранным участием защищает национальные интересы, предотвращая возможную концентрацию земли в руках иностранных лиц.

В соответствии с ч. 4 ст. 16 государство берет на себя обязательство обеспечивать правовую защиту землевладельцев. Это важный элемент, укрепляющий доверие к правовой системе и стимулирующий развитие земельного рынка.

Таким образом ст. 16 Конституции демонстрирует баланс между государственным контролем, национальными интересами и правами частной собственности. Подчеркивается стратегическое значение природных ресурсов, необходимость их рационального использования и приоритет общественного блага в целях экологической стабильности и устойчивого развития.

В ст. 17 Конституции устанавливается, что государство «создает условия для развития различных форм экономической деятельности», защищая, при этом, интересы национальной экономики, особое значение обретает в современных реалиях ч. 3 ст. 17, в которой «государство защиту инвестиций и субъектов инвестиционной деятельности в порядке, определяемом законом» [2].

Ст. 18 Конституции определяет уровни государственного бюджета (республиканский и местный) и устанавливает единую налоговую систему, право же установления налогов принадлежит парламенту, законы, устанавливающие новые налоги и ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют [2].

Ст. 19 Конституции устанавливает обязанности государства заботиться о благосостоянии народа и его социальной защите, обеспечивать поддержку социально незащищенных категорий граждан, охрану труда и здоровья, развивать систему социальных служб, медицинского обслуживания, обеспечивать гарантии государственных пенсий, пособий и иные гарантии социальной защиты [2].

Ст. 20 Конституции посвящена семейным правоотношениям, определяя, что «Семья, отцовство, материнство и детство находятся под охраной общества и государства. Уважение и забота об отце, матери — священный долг детей. Дети — важнейшая ценность Кыргызской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию» [2].

В Кыргызской Республике конституционно запрещены рабство, торговля людьми, эксплуатация детского труда и принудительный труд, «кроме случаев войны, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, а также в порядке исполнения решения суда» (ст. 28) [2].

Другой, важный блок конституционных положений, имеющих основополагающее значение для экономического развития страны, содержится в гл. IV Конституции «Экономические и социальные права» (ст. 40-50), где закрепляются основные социально-экономические права граждан, которые направлены на создание социально ориентированной рыночной экономики. Эти права обеспечивают минимальный уровень социальной защиты и поддержку со стороны государства: права собственности; права экономической свободы, права на благоприятные и справедливые условия труда, право на охрану здоровья и медицинское обслуживание за счет государства, социальное обеспечение, обеспечивающее базовый уровень социальной защиты и поддержку наиболее уязвимых категорий населения, право на образование, духовное и культурное развитие, право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, и др.

Эти положения направлены на развитие человеческого капитала, который является основным ресурсом для долгосрочного экономического роста. Социально-экономические права граждан играют важную роль в обеспечении равенства возможностей, что способствует устойчивому экономическому развитию и снижению социального неравенства.

Несмотря на позитивные изменения, закрепленные в Конституции 2021 г, Кыргызстан сталкивается с рядом вызовов в экономическом развитии, среди которых полагаем возможным выделить:

- необходимость улучшения делового климата — для привлечения инвестиций и развития частного сектора требуется более стабильная правовая среда и уменьшение административных барьеров для ведения бизнеса (коррупциогенности);

- устойчивое использование природных ресурсов — эффективное использование природных ресурсов требует строгого контроля и соблюдения экологических стандартов, что особенно актуально для горнодобывающего сектора и двух городов — Бишкек и Оша [3];

- социальная защита и неравенство — важной задачей остаётся обеспечение эффективной системы социальной защиты для наиболее уязвимых слоёв населения, что требует формирования соответствующей государственной правовой политики [4, 5], адекватного финансирования, принятия и реализации необходимых национальных программ развития.

Конституционно-правовое регулирование экономического развития в Кыргызской Республике по Конституции 2021 г основывается на сочетании принципов рыночной экономики и государственного регулирования. Конституция закрепляет важнейшие экономические права граждан и юридических лиц, включая защиту собственности и свободу предпринимательства, но также устанавливает ключевые механизмы государственного вмешательства для обеспечения общественных интересов и устойчивого развития. Для дальнейшего экономического прогресса необходимо развитие правовой системы, улучшение делового климата и эффективное управление природными ресурсами, а также усиление социальной защиты населения.

Список литературы:

1. Дадашова Т. А. Диалектика понятий «экономический рост» и «экономическое развитие» // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2017. №2. С. 11-18.

2. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом 11 апреля 2021 года. Введена в действие законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. <https://l1.su/ivDg>
3. Джумагулов А. М., Тукубашева А. И., Акимканов М. Т. Конституционно-правовая политика Кыргызской Республики и юридическая ответственность в сфере охраны окружающей среды // Бюллетень науки и практики. 2023. Т. 9. №7. С. 329-333. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/92/46>
4. Джумагулов А. М., Киселева А. А., Куканов И. К. Защита прав пожилых граждан в Кыргызской республике: международные и конституционно-правовые основы государственной политики // Бюллетень науки и практики. 2024. Т. 10. №5. С. 531-535. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/102/69>
5. Джумагулов А. М. Правовая политика Кыргызской Республики: основные приоритеты, практика реализации, итоги формирования // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №2. С. 249-256. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/39/33>

References:

1. Dadashova, T. A. (2017). Dialektika ponyatii “ekonomicheskii rost” i “ekonomicheskoe razvitiye”. *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya “Ekonomika”*, (2), 11-18.
2. Konstitutsiya Kyrgyzskoi Respubliki. Prinyata referendumom 11 aprelya 2021 goda. Vvedena v deistvie zakonom Kyrgyzskoi Respubliki ot 5 maya 2021 goda. <https://l1.su/ivDg>
3. Dzhumagulov, A., Tukubasheva, A., & Akimkanov, M. (2023). Constitutional and Legal Policy of Kyrgyz Republic and Environmental Liability. *Bulletin of Science and Practice*, 9(7), 329-333. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/92/46>
4. Dzhumagulov, A., Kiseleva, A., & Kukanov, I. (2024). Protecting the Rights of Older Citizens in the Kyrgyz Republic: International and Constitutional Legal Framework of State Policy. *Bulletin of Science and Practice*, 10(5), 531-535. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/102/69>
5. Djumagulov, A. (2019). The legal policy of the Kyrgyz Republic: main priorities, implementation practice, resulting outcomes. *Bulletin of Science and Practice*, 5(2), 249-256. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/39/33>

Работа поступила
в редакцию 28.12.2024 г.

Принята к публикации
09.01.2025 г.

Ссылка для цитирования:

Бакалбаев З. М. Конституционно-правовое регулирование экономического развития в Кыргызской Республике по Конституции 2021 года // Бюллетень науки и практики. 2025. Т. 11. №2. С. 406-410. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/111/47>

Cite as (APA):

Bakalbaev, Z. (2025). Constitutional and Legal Regulation of Economic Development in the Kyrgyz Republic According to the Constitution of 2021. *Bulletin of Science and Practice*, 11(2), 406-410. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/111/47>